

DỰ THẢO

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH TRONG
DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA
NGHỊ ĐỊNH SỐ 113/2025/NĐ-CP NGÀY 03/6/2025 CỦA CHÍNH PHỦ
QUY ĐỊNH CHI TIẾT MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT LƯU TRỮ**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP ngày 29/4/2026 về cắt giảm, phân cấp, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh lĩnh vực quốc phòng, nội vụ, tài chính, xây dựng, ngoại giao, tư pháp, ngân hàng và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP ngày 18/5/2026 của Chính phủ về phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính (TTHC), điều kiện kinh doanh, Bộ Nội vụ đã tiến hành đánh giá TTHC trong dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 113/2025/NĐ-CP ngày 03/6/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lưu trữ (dự thảo Nghị định). Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Nghị định

a) Bối cảnh chung

Trong giai đoạn 2026 - 2030, yêu cầu tiếp tục hoàn thiện đồng bộ hệ thống pháp luật, tháo gỡ các điểm nghẽn về thể chế, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, sắp xếp tổ chức bộ máy và cải cách TTHC đặt ra yêu cầu rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật, bảo đảm phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước và thực tiễn phát triển đất nước.

Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV xác định nhiệm vụ tập trung hoàn thiện toàn diện, đồng bộ thể chế phát triển nhanh, bền vững đất nước; xây dựng đồng bộ thể chế, tháo gỡ kịp thời các nút thắt, điểm nghẽn, gắn với việc tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và đổi mới phương thức quản lý. Các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị trong thời gian qua cũng tiếp tục nhấn mạnh yêu cầu khẩn trương rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện hệ thống pháp luật, kịp thời xử lý những quy định còn bất cập, không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

b) Cắt giảm, đơn giản hóa TTHC và điều kiện kinh doanh

Đối với cải cách TTHC, Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng

và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đã xác định yêu cầu hoàn thiện hệ thống pháp luật, đẩy mạnh cải cách hành chính, đơn giản hóa TTHC; Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia nhấn mạnh yêu cầu đơn giản hóa tối đa TTHC; Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đặt ra yêu cầu xây dựng môi trường pháp lý thuận lợi, minh bạch, an toàn, giảm chi phí tuân thủ và cắt giảm, đơn giản hóa các TTHC bất hợp lý; Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân yêu cầu hoàn thành việc rà soát, loại bỏ những điều kiện kinh doanh không cần thiết, quy định chồng chéo, không phù hợp, cản trở sự phát triển của doanh nghiệp tư nhân; Kết luận số 195-KL/TW ngày 26/9/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư tiếp tục yêu cầu đẩy mạnh cải cách, đơn giản hóa TTHC gắn với phân cấp, phân quyền và phân định thẩm quyền trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Thể chế hóa các chủ trương nêu trên, Quốc hội, Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản về cải cách, cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, phân cấp, phân quyền và xử lý những khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật. Ngày 18/5/2026, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP ngày 29/4/2026 cắt giảm, phân cấp, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh lĩnh vực quốc phòng, nội vụ, tài chính, xây dựng, ngoại giao, tư pháp, ngân hàng và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP về phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, điều kiện kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của các bộ, ngành, trong đó có lĩnh vực nội vụ. Nghị quyết quy định cắt giảm, đơn giản hóa một số TTHC, điều kiện kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nội vụ và yêu cầu các cơ quan có thẩm quyền khẩn trương sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để thể chế hóa các nội dung được phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa, bảo đảm có hiệu lực trước ngày 01/3/2027.

Đối với lĩnh vực lưu trữ, Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP quy định giảm thời hạn giải quyết TTHC sử dụng tài liệu lưu trữ dự phòng quy định tại khoản 5 Điều 32 Nghị định 113/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Lưu trữ từ 05 ngày xuống 01 ngày; Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP quy định theo hướng không thực hiện các quy định về điều kiện kinh doanh hạ tầng kỹ thuật để bảo quản hồ sơ, tài liệu lưu trữ giấy, tài liệu lưu trữ trên vật mang tin khác; điều kiện kinh doanh hạ tầng kỹ thuật để lưu trữ hồ sơ, tài liệu lưu trữ số và cơ sở dữ liệu tài liệu lưu trữ; thủ tục cấp, cấp lại giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ quy định và không thực hiện quy định chuyển tiếp tại khoản 4 Điều 43 Nghị định số 113/2025/NĐ-CP.

Các quy định này được thực hiện trong thời hạn của Nghị quyết (đến hết ngày 28/02/2027) và Nghị quyết yêu cầu sửa đổi, bổ sung Nghị định số 113/2025/NĐ-CP để bảo đảm các chính sách cắt giảm, đơn giản hóa được thực hiện ổn định, liên tục, tránh khoảng trống pháp lý khi Nghị quyết hết hiệu lực.

Do đó, việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 113/2025/NĐ-CP là cần thiết nhằm tiếp tục hoàn thiện quy định về TTHC, điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực lưu trữ; bảo đảm phù hợp với chủ trương cải cách hành chính, phân cấp, phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa TTHC; đồng thời bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và khả thi của hệ thống pháp luật.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

a) Mục đích

- Rà soát các quy định liên quan đến TTHC, điều kiện kinh doanh trong dự thảo Nghị định; xác định rõ các TTHC được sửa đổi, bổ sung, cắt giảm, bãi bỏ và các quy định có liên quan.

- Đánh giá sự cần thiết của việc quy định, sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ TTHC, điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực lưu trữ; bảo đảm các quy định được đề xuất phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước và thực tiễn tổ chức thực hiện.

- Đánh giá tính hợp pháp, tính hợp lý, tính khả thi và tác động của các phương án về TTHC đối với tổ chức, cá nhân và cơ quan thực hiện thủ tục; góp phần giảm chi phí tuân thủ, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

- Bảo đảm việc sửa đổi, bổ sung các quy định về TTHC, điều kiện kinh doanh trong dự thảo Nghị định phù hợp với chủ trương cải cách hành chính, phân cấp, phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa TTHC và yêu cầu thực hiện Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP.

b) Yêu cầu

- Nội dung đánh giá phải khách quan, đầy đủ, có căn cứ pháp lý, bám sát các quy định của pháp luật hiện hành và thực tiễn thực hiện TTHC trong lĩnh vực lưu trữ.

- Bảo đảm sự phù hợp, thống nhất giữa các quy định về TTHC, điều kiện kinh doanh trong dự thảo Nghị định với Luật Lưu trữ, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Bảo đảm thực hiện đầy đủ các yêu cầu về cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, điều kiện kinh doanh, phân cấp, phân quyền; hạn chế tối đa việc duy trì hoặc phát sinh các thủ tục, yêu cầu, điều kiện không cần thiết, không hợp lý, làm tăng chi phí tuân thủ của tổ chức, cá nhân.

- Các phương án sửa đổi, bổ sung, cắt giảm hoặc bãi bỏ TTHC phải có cơ sở, bảo đảm tính khả thi, rõ ràng, minh bạch, thuận lợi trong tổ chức thực hiện và không làm ảnh hưởng đến yêu cầu quản lý nhà nước trong lĩnh vực lưu trữ.

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và tính liên tục trong thực hiện chính sách; kịp thời hoàn thiện các quy định của Nghị định số 113/2025/NĐ-CP, tránh phát sinh khoảng trống pháp lý khi các quy định tại Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP hết hiệu lực.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

1. Về việc cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, điều kiện kinh doanh

a) Về cắt giảm, đơn giản hóa TTHC và điều kiện kinh doanh

Trên cơ sở rà soát các quy định của Nghị định số 113/2025/NĐ-CP, đối chiếu với Luật Lưu trữ năm 2024, Luật Đầu tư năm 2025, các quy định pháp luật có liên quan, Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP, dự thảo Nghị định đã thực hiện cắt giảm, bãi bỏ một số quy định về điều kiện kinh doanh và TTHC trong lĩnh vực lưu trữ, cụ thể:

- Thời hạn giải quyết thủ tục sử dụng tài liệu lưu trữ dự phòng quy định tại khoản 5 Điều 32 Nghị định 113/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Lưu trữ:

Trong thời hạn 01 ngày làm việc kể từ ngày nhận được văn bản/đơn đề nghị sử dụng tài liệu lưu trữ dự phòng của cơ quan, tổ chức, cá nhân, cơ quan quản lý tài liệu lưu trữ dự phòng phải cung cấp bản sao tài liệu lưu trữ dự phòng theo quy trình nghiệp vụ của cơ quan quản lý tài liệu lưu trữ dự phòng.

Trường hợp từ chối cung cấp, trong thời hạn 01 ngày làm việc kể từ ngày nhận được văn bản/đơn đề nghị, cơ quan quản lý tài liệu lưu trữ dự phòng có văn bản thông báo nêu rõ lý do; gửi cơ quan, tổ chức, cá nhân để biết.

- Không thực hiện quy định về điều kiện kinh doanh hạ tầng kỹ thuật để bảo quản hồ sơ, tài liệu lưu trữ giấy, tài liệu lưu trữ trên vật mang tin khác quy định tại Điều 36 Nghị định số 113/2025/NĐ-CP.

- Không thực hiện quy định về điều kiện kinh doanh hạ tầng kỹ thuật để lưu trữ hồ sơ, tài liệu lưu trữ số và cơ sở dữ liệu tài liệu lưu trữ quy định tại Điều 37 Nghị định số 113/2025/NĐ-CP.

- Không thực hiện thủ tục cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ quy định tại các Điều 38, 39, 40 và 41 và các Mẫu số 03, 04, 05, 06, 07, 08, 09, 10 của Phụ lục kèm theo Nghị định số 113/2025/NĐ-CP.

- Không thực hiện quy định chuyển tiếp tại khoản 4 Điều 43 Nghị định số 113/2025/NĐ-CP.

Việc cắt giảm, bãi bỏ các quy định nêu trên nhằm thể chế hóa kịp thời chủ trương của Chính phủ về cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, điều kiện kinh doanh theo Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP; đồng thời bảo đảm sự thống nhất giữa quy định của Nghị định số 113/2025/NĐ-CP với các quy định pháp luật mới được ban hành và yêu cầu cải cách TTHC trong giai đoạn hiện nay.

b) Về sự cần thiết của việc cắt giảm TTHC và điều kiện kinh doanh

Qua rà soát cho thấy, việc cắt giảm thời hạn giải quyết thủ tục sử dụng tài liệu lưu trữ dự phòng từ 05 ngày xuống 01 ngày; việc bãi bỏ các quy định về điều

kiện kinh doanh và thủ tục cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ là cần thiết, phù hợp với yêu cầu tiếp tục cải cách, đơn giản hóa TTHC, giảm chi phí tuân thủ và tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân sử dụng tài liệu lưu trữ dự phòng và tham gia hoạt động kinh doanh dịch vụ lưu trữ.

Việc không tiếp tục thực hiện các quy định về điều kiện kinh doanh và thủ tục cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ cũng phù hợp với chủ trương chuyển từ tiền kiểm sang tăng cường hậu kiểm, nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong việc bảo đảm các điều kiện hoạt động theo quy định của pháp luật, đồng thời tạo điều kiện cho thị trường dịch vụ lưu trữ phát triển theo hướng công khai, minh bạch và cạnh tranh lành mạnh.

Việc cắt giảm, bãi bỏ các TTHC không làm ảnh hưởng đến yêu cầu quản lý nhà nước trong lĩnh vực lưu trữ, do các yêu cầu về bảo đảm an toàn, chất lượng, tính xác thực, toàn vẹn của hồ sơ, tài liệu lưu trữ và trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong hoạt động lưu trữ vẫn được thực hiện theo quy định của pháp luật về lưu trữ và pháp luật có liên quan.

c) Về tính hợp pháp, hợp lý và khả thi

Các nội dung sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Nghị định được xây dựng trên cơ sở các quy định của Luật Lưu trữ năm 2024, Luật Đầu tư năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản pháp luật có liên quan, bảo đảm phù hợp với thẩm quyền quy định chi tiết và không làm phát sinh các yêu cầu, điều kiện trái với quy định của pháp luật.

Các quy định được sửa đổi, bổ sung theo hướng cắt giảm, bãi bỏ TTHC, điều kiện kinh doanh, giảm đầu mối và yêu cầu thực hiện đối với tổ chức, cá nhân; đồng thời bảo đảm rõ ràng, minh bạch, thuận lợi cho quá trình áp dụng và tổ chức thực hiện.

Việc sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị định số 113/2025/NĐ-CP cũng bảo đảm tính khả thi trong thực tiễn, phù hợp với yêu cầu tổ chức lại hoạt động quản lý nhà nước, phân cấp, phân quyền và cải cách TTHC; hạn chế tình trạng phải thực hiện đồng thời các quy định tạm thời của Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP, Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP và các quy định tương ứng của Nghị định số 113/2025/NĐ-CP.

d) Về tác động của việc cắt giảm, bãi bỏ TTHC và điều kiện kinh doanh

Việc cắt giảm, bãi bỏ các TTHC và điều kiện kinh doanh nêu trên dự kiến có tác động tích cực đối với tổ chức, cá nhân, cụ thể:

- Giảm số lượng thủ tục, hồ sơ, giấy tờ và thời gian thực hiện đối với tổ chức, cá nhân có nhu cầu cung cấp dịch vụ lưu trữ;

- Giảm chi phí tuân thủ pháp luật và chi phí hành chính của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân;

- Tăng tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong hoạt động kinh doanh dịch vụ lưu trữ;

- Giảm khối lượng công việc, thời gian xử lý hồ sơ và nguồn lực thực hiện thủ tục của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, minh bạch, bình đẳng; thúc đẩy sự tham gia của các tổ chức, doanh nghiệp vào cung cấp dịch vụ lưu trữ;

- Góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước theo hướng tập trung vào xây dựng, hoàn thiện thể chế, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm.

Việc cắt giảm, bãi bỏ các TTHC và điều kiện kinh doanh không làm phát sinh TTHC mới trong dự thảo Nghị định; đồng thời, không làm phát sinh chi phí tuân thủ mới đối với tổ chức, cá nhân.

đ) Về tính thống nhất, đồng bộ và chuyển tiếp

Việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 113/2025/NĐ-CP được thực hiện nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ giữa các quy định về điều kiện kinh doanh, TTHC trong lĩnh vực lưu trữ với các quy định pháp luật hiện hành và các chính sách mới về cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, điều kiện kinh doanh.

Đặc biệt, việc quy định cụ thể các nội dung không tiếp tục thực hiện tại Nghị định số 113/2025/NĐ-CP có ý nghĩa bảo đảm tính ổn định, liên tục của chính sách sau khi Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP, Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP hết hiệu lực, tránh phát sinh khoảng trống pháp lý hoặc yêu cầu tổ chức, cá nhân phải thực hiện trở lại các thủ tục, điều kiện đã được cắt giảm, đơn giản hóa.

2. Về các trình tự, thủ tục liên quan

Qua rà soát cho thấy, nội dung của dự thảo Nghị định không làm phát sinh TTHC mới; không quy định thêm thành phần hồ sơ, yêu cầu, điều kiện, trình tự, thời hạn giải quyết làm tăng chi phí tuân thủ của tổ chức, cá nhân; các TTHC, điều kiện kinh doanh được đề xuất cắt giảm, bãi bỏ bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP, Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP và việc sửa đổi, bổ sung không làm ảnh hưởng đến chức năng quản lý nhà nước trong lĩnh vực lưu trữ, đồng thời góp phần nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của tổ chức, cá nhân và hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

Qua rà soát và đánh giá, dự thảo Nghị định không làm phát sinh TTHC mới; đồng thời thực hiện cắt giảm, bãi bỏ một số TTHC, điều kiện kinh doanh theo Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP, Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP. Các nội dung sửa đổi, bổ sung bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, có tính cần thiết, hợp lý, khả thi, góp phần giảm chi phí tuân thủ, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực lưu trữ./.